



ΕΛΕΤΑΕΝ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΑΙΟΛΙΚΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Προς:

Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας κ. Θεόδωρο Σκυλακάκη
secmin@ypen.gr

Κοινοποίηση:

1. Υφυπουργό Περιβάλλοντος & Ενέργειας κα. Αλεξάνδρα Σδούκου
secdepmin.energy@ypen.gr
2. Γ.Γ. Ενέργειας & Ορυκτών Πρώτων Υλών κ. Αριστοτέλη Αϊβαλιώτη ggenergy@ypen.gr
3. Δ/νοντα Σύμβουλο ΔΑΠΕΕΠ κ. Ιωάννη Γιαρένη Yiannis.Yiarentis@dapeep.gr

ΑΠ. ΕΛΕΤΑΕΝ: 2024/403

Αθήνα, 14 Νοεμβρίου 2024

Θέμα: Δημοσιεύματα για επιβολή φόρου στα έσοδα «παλαιών» έργων Α.Π.Ε.

Αξιότιμε Κύριε Υπουργέ,

Το τελευταίο διάστημα εμφανίζονται συχνά δημοσιεύματα που μεταφέρουν φήμες για επικείμενη αναδρομική παρέμβαση στις συμβάσεις των έργων Α.Π.Ε.

Πλέον πρόσφατο παράδειγμα, αποτελεί ρεπορτάζ της εφημερίδας Καθημερινή της 6.11.2024, σύμφωνα με το οποίο το Υπουργείο εξετάζει την επιβολή έκτακτης φορολογίας στα έσοδα «παλαιών» έργων Α.Π.Ε., δηλαδή έργων που έχουν συνδεθεί στο Σύστημα και το Δίκτυο πριν από την 1.1.2021, ως μέσο για την κάλυψη του ελλείμματος του ΕΛΑΠΕ. Με έκπληξη διαβάσαμε ότι η αιτιολογική βάση της πρόθεσης του Υπουργείου, εδράζεται στην διαφορά της μεσοσταθμικής τιμής αποζημίωσης των «παλαιών» από τις «νέες» Α.Π.Ε., ως βασικού παράγοντα της εκ νέου εμφάνισης ελλείμματος στον ΕΛΑΠΕ.

Κατ' αρχάς σημειώνεται ότι η προαναφερόμενη διαφορά δεν υπολογίζεται σωστά στο εν λόγω δημοσίευμα, καθότι βασίζεται στην απολύτως λανθασμένη σύγκριση ανόμοιων στοιχείων που περιέχονται στα Δελτία του ΕΛΑΠΕ που δημοσιεύει ο ΔΑΠΕΕΠ. Τα συγκεκριμένα Δελτία περιέχουν στοιχεία μόνο για τις εκροές του ΕΛΑΠΕ και όχι για το σύνολο της αποζημίωσης που εισπράττουν οι Α.Π.Ε. που έχουν σύμβαση με τον ΔΑΠΕΕΠ. Στα έργα που συνδέθηκαν πριν την 1.1.2021 περιλαμβάνεται το σύνολο των έργων με συμβάσεις Feed-in Tariff που αποζημιώνονται στο σύνολό τους από τον ΕΛΑΠΕ. Αντίθετα, τα έργα που συνδέθηκαν μετά την 1.1.2021 διαθέτουν στην συντριπτική τους πλειοψηφία ΣΕΔΠ και ο ΕΛΑΠΕ αποζημιώνει μόνο τη διαφορική προσαύξηση (premium) για αυτά. Λανθασμένα λοιπόν διαλαμβάνεται στο ρεπορτάζ

ΕΛΕΤΑΕΝ

Κώστα Βάρναλη 52 & Επιδαύρου, Χαλάνδρι 15233 (Πολύδροσο), τηλ. 2108081755
e-mail info@eletaen.gr web www.eletaen.gr



FOLLOW US



ότι η διαφορά της μεσοσταθμικής τιμής των «παλαιών» από τις «νέες» Α.Π.Ε. ήταν π.χ. 88,6 ευρώ/MWh τον Απρίλιο 2024, αφού συγκρίνει ανόμοια μεγέθη.

Σε κάθε περίπτωση, η **συζήτηση για την επιβολή νέας, εκ των υστέρων περικοπής των συμβολαιοποιημένων εσόδων έργων Α.Π.Ε. - αυτή τη φορά μέσω της επιβολής έκτακτης φορολόγησής τους - είναι πολλαπλά λανθασμένη, αναποτελεσματική και άδικη, για τους εξής λόγους:**

1. Την περίοδο 10/2021 – 5/2023 αφαιρέθηκαν συνολικά 3,2 δις ευρώ από τον ΕΛΑΠΕ, είτε με απευθείας μεταφορά ποσών είτε δια της επιβολής ανώτατου ορίου εσόδου. Παράλληλα, μειώθηκαν οι θεσπισμένοι πόροι του από τις δημοπρασίες δικαιωμάτων εκπομπών κατά 1,8 δις. ευρώ. (Επιπλέον, υπήρξε αναδρομική φορολόγηση εσόδων σταθμών Α.Π.Ε. συνολικού ύψους 44 εκατ. ευρώ). Το σύνολο αυτών των ποσών διοχετεύθηκε στο ΤΕΜ και επιδότησε τους λογαριασμούς ρεύματος των καταναλωτών. Συνολικά - άμεσα ή έμμεσα - 5,2 δις ευρώ των επιδοτήσεων προήλθαν χάρη στις Α.Π.Ε. Από αυτά, τα 4 δις ευρώ οφείλονται στα αιολικά πάρκα¹. Είναι προφανές ότι **εάν δεν είχε υπάρξει αυτή η αφαίμαξη, ο ΕΛΑΠΕ θα ήταν πλεονασματικός.**

Πρόταση της ΕΛΕΤΑΕΝ, που είχαμε την ευκαιρία να συζητήσουμε στην προ εξαμήνου συνάντηση που μας παραχωρήσατε, είναι ο ισοσκελισμός του ΕΛΑΠΕ να γίνει μέσω της **αύξησης των πόρων του από τα έσοδα των δημοπρασιών δικαιωμάτων εκπομπών**, κάτι που συνιστά εύλογη επιστροφή ενός περιορισμένου τμήματος των αντίστοιχων πόρων που του αφαιρέθηκαν κατά την περίοδο 10/2021 – 5/2023.

2. Όπως είναι γνωστό, εκτός από το ανωτέρω σημαντικό όφελος που έχει προσφέρει ο ΕΛΑΠΕ στους καταναλωτές, οι Α.Π.Ε. μειώνουν την τιμή στην χονδρεμπορική αγορά, γεγονός που μειώνει το κόστος αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας για τους προμηθευτές, αλλά παράλληλα μειώνει σημαντικά το έσοδο του ΕΛΑΠΕ². Γενικότερα, το σύνολο της ανά MWh αμοιβής που εισπράττουν οι Α.Π.Ε. υπολείπεται σημαντικά του ανά MWh εξόδου που καταβάλλουν οι καταναλωτές στους προμηθευτές για την παραγωγή αυτή.

Μέρος αυτού του οφέλους, που απολαμβάνουν οι προμηθευτές χάρη στις Α.Π.Ε., είναι εύλογο να επιστρέφεται στον ΕΛΑΠΕ για την κάλυψη τυχόν ελλειμμάτων, με βάση ένα νέο, απλό, σταθερό και γνωστό εκ των προτέρων μηχανισμό, οι λεπτομέρειες του οποίου μπορεί να συζητηθούν.

3. Όπως σωστά αναφέρεται και στο ανωτέρω δημοσίευμα, η ευρωπαϊκή νομοθεσία δεν επιτρέπει μείωση της εγγυημένης τιμής των συμβάσεων. Η παράκαμψη αυτής της νομοθεσίας με έμμεσο τρόπο - όπως ο συζητούμενος φόρος - δεν μπορεί να θεωρηθεί νόμιμη αφού και πάλι συνιστά **αναδρομική παρέμβαση του κράτους στις συμβάσεις.**
4. Πέραν της ασυμβατότητας με την ευρωπαϊκή νομοθεσία, μια τέτοια αναδρομική παρέμβαση θίγει την ασφάλεια δικαίου και την οικονομική ελευθερία. Σημειώνεται, ότι το

¹ Οι λεπτομερείς υπολογισμοί μπορεί να βρεθούν εδώ: <https://eletaen.gr/meleti-ta-aiolika-parka-einai-o-megalyteros-chrimatodotis-ton-epidotiseon-stous-katanalotes/>

² Συνοπτική παρουσίαση του οφέλους αυτού υπάρχει στο άρθρο του ask4wind για την ενεργειακή μετάβαση: <https://ask4wind.gr/tech-myth09/>



Συμβούλιο της Επικρατείας έχει ανεχθεί στο παρελθόν τέτοια μείζονα παρέμβαση υπό το σκεπτικό ότι ήταν έκτακτη και προσωρινή. Προφανώς, η συστηματική επανάληψη τέτοιων παρεμβάσεων όπως η συζητούμενη, **προσκρούει στις προϋποθέσεις υπό τις οποίες το Ανώτατο Δικαστήριο, αθύμως αποδέχθηκε τελικά την πρώτη όμοια παρέμβαση.**

5. Η διακριτική επιβάρυνση των έργων που συνδέθηκαν πριν την 1.1.2021 είναι άτοπη. Ενδεικτικά:

- Η συντριπτική πλειοψηφία των έργων αυτών έχουν -κατά την ευρωπαϊκή και εθνική νομοθεσία – προτεραιότητα στην απορρόφηση της παραγόμενης ενέργειας. Παρόλα αυτά, για γνωστούς λόγους που έχουν εκτενώς συζητηθεί και δεν είναι της παρούσης, **υπόκεινται συστηματικά σε άδικες περικοπές**, γεγονός που θίγει αναπάντεχα και αναδρομικά το έσοδό τους. Δεδομένης της υπομονής και της ψυχραιμίας που έχει επιδείξει ο κλάδος για το φαινόμενο αυτό, είναι παράλογο να συζητείται μεγαλύτερη επιβάρυνση των έργων αυτών.
- Μεταξύ των έργων που συνδέθηκαν πριν την 1.1.2021 περιλαμβάνονται και έργα που **έχουν συνάψει ΣΕΔΠ κατόπιν δημοπρασιών της ΡΑΕ**. Τέτοια είναι και η πλειοψηφία των έργων που έχουν συνδεθεί μετά την 1.1.2021. Είναι προφανές ότι οι συνθήκες και οι κανόνες του ανταγωνισμού που ίσχυαν κατά την διενέργεια των δημοπρασιών δεν επιτρέπουν επ' ουδενί την αναδρομική ανατροπή των επιχειρησιακών σχεδίων των έργων αυτών που σχεδίασαν και υπέβαλαν τις προσφορές τους με βάση τους κανόνες που ίσχυαν τότε.
- Μεταξύ των έργων που συνδέθηκαν πριν την 1.1.2021 περιλαμβάνονται έργα τα οποία οι επενδυτές χρηματοδότησαν και υλοποίησαν εν μέσω βαθιάς οικονομικής κρίσης, δηλαδή σε μια περίοδο που άλλες επιχειρήσεις αποχωρούσαν από τη χώρα, το τραπεζικό σύστημα παρέπαιε και οι διαθέσιμες χρηματοδοτήσεις ήταν ελάχιστες και πανάκριβες. **Η εκ των υστέρων και εκ του ασφαλούς αξιολόγηση** αυτών των επενδύσεων, αγνοεί το ρίσκο που ανέλαβαν και τον οικονομικό πατριωτισμό που επέδειξαν οι επιχειρήσεις οι οποίες συνέχισαν να επενδύουν στη χώρα και την οικονομία της, στην πιο σκοτεινή περίοδό της.

6. Ειδικά τα αιολικά πάρκα αποτελούν πλέον την φθηνότερη μορφή ηλεκτροπαραγωγής στη χώρα, και δεν μπορεί να θεωρηθεί εύλογη η, δια του συζητούμενου μέτρου, επιβάρυνσή τους. **Τα αιολικά πάρκα ακόμα και πριν την πρόσφατη κρίση (όταν το φυσικό αέριο ήταν φθινό και δεν είχαν ενταχθεί στο σύστημα τα ακόμα φθηνότερα νεότερα αιολικά), επιδοτούσαν, και δεν επιβάρυναν, τον καταναλωτή.** Για παράδειγμα, από τη μελέτη των στοιχείων για τη λειτουργία της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας στη χώρα μας, το 2017 τα αιολικά πάρκα επιδότησαν το κόστος του καταναλωτή κατά 53,45 εκατ. ευρώ³. Πλέον, αυτή η επιδότηση είναι συστηματικά μεγάλη και μόνιμη.

Γενικότερα, η κάθε τεχνολογία -αλλά και κάθε έργο ξεχωριστά- έχει ιδιαίτερα χαρακτηριστικά (ως προς τις αμοιβές που εισπράττει, τη συνολική ισχύ, τα κόστη και την

³ Βλ. <https://ask4wind.gr/sources/#Ch1-%CE%9C5-3> & <https://ask4wind.gr/tech-myth05/>



παραγωγικότητα, την επίπτωση στον ΕΛΑΠΕ κλπ) κάτι που και δεν επιτρέπει ενιαία και ισοπεδωτική αντιμετώπιση.

Η αναγκαιότητα για νέα αιολικά πάρκα -για λόγους που είναι γνωστοί και έχουν αναλυθεί εκτενώς - είναι τόσο μεγάλη που δεν πρέπει να υπονομευθεί από την μείωση της εμπιστοσύνης και της επενδυτικής ασφάλειας που θα προέλθουν από το συζητούμενο μέτρο.

Για όλους αυτούς τους λόγους, θεωρούμε ότι το ρεπορτάζ της εφημερίδας δεν αντικατοπτρίζει την πραγματικότητα. Σε κάθε περίπτωση, παραμένουμε στη διάθεσή σας να συζητήσουμε τους ανωτέρω τρόπους ισοσκελισμού του ΕΛΠΕ.

Με εκτίμηση,

Παναγιώτης Λαδακάκος

Πρόεδρος ΕΛΕΤΑΕΝ