



ΕΛΕΤΑΕΝ ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΑΙΟΛΙΚΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Προς:

Γενικό Γραμματέα Φυσικού Περιβάλλοντος & Υδάτων κ. Πέτρο Βαρελίδη
Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας
Μεσογείων 119, Αθήνα 10192
grggper@ypen.gr

Κοινοποίηση:

Γενική Γραμματέα Ενέργειας & Ορυκτών Πρώτων Υλών κ. Αλεξάνδρα Σδούκου
ggenergy@ypen.gr

ΑΠ. ΕΛΕΤΑΕΝ: 2022/274

Αθήνα, 24 Ιανουαρίου 2022

Θέμα: Επιτάχυνση της διαδικασίας τροποποίησης ΑΕΠΟ - Εφαρμογή της περίπτωσης β) της παραγράφου 2 του άρθρου 6 του ν. 4014/2011 όπως τέθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 4 του ν.4685/2020

Αξιότιμε κ. Γενικέ,

Κατ' αρχάς σας συγχαίρουμε για την ανάληψη των νέων σας καθηκόντων και σας ευχόμαστε καλή επιτυχία.

Με την παρούσα επιθυμούμε να θέσουμε υπόψη σας τα προβλήματα που αφορούν την διαδικασία τροποποίησης υφιστάμενων ΑΕΠΟ, η οποία είναι κρίσιμης σημασίας. Τα έργα Α.Π.Ε. που διαθέτουν ΑΕΠΟ και δεν έχουν υλοποιηθεί, είναι ώριμα έργα -που μπορεί να έχουν επιλεγεί ήδη μέσω διαγωνισμών- και στην συντριπτική τους πλειοψηφία, η υλοποίησή τους καθυστερεί διότι προσπαθούν να τροποποιήσουν τις ΑΕΠΟ τους ώστε αυτές να ανταποκρίνονται σε πιο σύγχρονο σχεδιασμό με λιγότερες περιβαλλοντικές επιπτώσεις και μεγαλύτερη οικονομικότητα (π.χ. λιγότερες, μεγαλύτερες και αποδοτικότερες ανεμογεννήτριες).

Ειδικότερα, μετά τη θέση σε ισχύ της νέας διατύπωσης του άρθρου 6 του ν. 4014/2011 όπως διαμορφώθηκε με το ν. 4685/2020 επήλθαν σημαντικές μεταβολές:

Έως τότε, σε περιπτώσεις αιτημάτων τροποποίησης ΑΕΠΟ που δεν ήταν ιδιαίτερα σημαντικές αλλά απαιτούσαν την γνωμοδότηση κάποιων υπηρεσιών (π.χ. της ΥΠΑ και του ΓΕΕΘΑ λόγω αλλαγής των γεωμετρικών χαρακτηριστικών ή των δασικών αρχών λόγω αλλαγής των επεμβάσεων επί του εδάφους), η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή προέβαινε στην έκδοση της απόφασης τροποποίησης μετά τη λήψη των αναγκαίων αυτών γνωμοδοτήσεων και την

ΕΛΕΤΑΕΝ

Κώστα Βάρναλη 52 & Επιδάουρου, Χαλάνδρι 15233 (Πολύδροσο), τηλ. 2108081755, fax. 2106816837
e-mail info@eletaen.gr web www.eletaen.gr



FOLLOW US



αποστολή του φακέλου τροποποίησης στο Περιφερειακό Συμβούλιο για ενημέρωση και όχι για γνωμοδότηση.

Πλέον όμως, **ο τρόπος που εφαρμόζεται η νέα διατύπωση του ν. 4685/2020 έχει οδηγήσει τις περιβαλλοντικές αρχές να απαιτούν, στις ως άνω απλές περιπτώσεις, την επανάληψη όλης της διαδικασίας με την υποβολή πλήρους ΜΠΕ και την αποστολή της σε όλες τις υπηρεσίες.** Αυτό έχει ως αποτέλεσμα σημαντικές καθυστερήσεις. Επίσης έχει ως αποτέλεσμα ώριμα έργα, που έχουν ήδη εγκριθεί και περάσει τη διαδικασία της διαβούλευσης, να επαναξιολογούνται συνολικά με αφορμή ελάσσονες τροποποιήσεις ή τροποποιήσεις που βελτιώνουν και μειώνουν το περιβαλλοντικό αποτύπωμα.

Σημειώνουμε ότι:

- α) Από την διατύπωση της περίπτωσης β) της παραγράφου 2 του άρθρου 6 του ν. 4014/2011 όπως τέθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 4 του ν.4685/2020, προκύπτει ότι αποκλειστικό κριτήριο για την απόφαση της περιβαλλοντικής αρχής περί της ένταξης ενός αιτήματος τροποποίησης ΑΕΠΟ που συνοδεύεται από Φάκελο Τροποποίησης ΑΕΠΟ, στην υποπερίπτωση αα) ή στην υποπερίπτωση ββ) της διάταξης αυτής, είναι το εάν, λόγω των διαφοροποιήσεων, επέρχεται μη ουσιώδης ή ουσιώδης μεταβολή των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τη λειτουργία του έργου ή της δραστηριότητας.
- β) Σε περίπτωση μη ουσιώδους μεταβολής εφαρμόζεται για την τροποποίηση ΑΕΠΟ, η υποπερίπτωση αα) της περίπτωσης β) της παραγράφου 2 του άρθρου 6 του ν. 4014/2011 όπως τέθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 4 του ν.4685/2020. Αν και από το πνεύμα του νόμου προκύπτει με σαφήνεια, πρέπει οπωσδήποτε να διευκρινισθεί ότι σε περίπτωση μη ουσιώδους μεταβολής, η εφαρμογή της υποπερίπτωσης αα) γίνεται ακόμα και εάν, για την ολοκλήρωση της εξέτασης του αιτήματος τροποποίησης, η περιβαλλοντική αρχή κρίνει ότι πρέπει να λάβει νέες γνωμοδοτήσεις από δημόσιους φορείς ή υπηρεσίες τις οποίες αφορά η τροποποίηση κατά αρμοδιότητα. Προφανώς, εφόσον αυτές οι γνωμοδοτήσεις δεν έχουν υποβληθεί απευθείας στην περιβαλλοντική αρχή από τον αιτούντα, η περιβαλλοντική αρχή μπορεί να τις ζητήσει χωρίς αυτό να συνεπάγεται ότι παύει η εφαρμογή της υποπερίπτωσης αα) της διάταξης.
- γ) Κατά τη διατύπωση της υποπερίπτωσης αα) της διάταξης, η απόφαση για την τροποποίηση της ΑΕΠΟ εκδίδεται «χωρίς άλλες διαδικαστικές προϋποθέσεις», «άνευ ετέρου». Οι διατυπώσεις αυτές δεν αναιρούν τα αναφερόμενα στα σημεία α' και β' ανωτέρω, αλλά έχουν την έννοια ότι δεν θα ακολουθείται η πλήρης διαδικασία διαβούλευσης που προβλέπεται για την αρχική έκδοση της ΑΕΠΟ.

Θεωρούμε ότι η διευκρίνιση των ανωτέρω μπορεί να γίνει μέσω κατάλληλης νομοθετικής ρύθμισης για την αναδιατύπωση του άρ. 6 του ν.4014/2021 και έως τότε -ή αντί αυτής- μέσω επείγουσας εγκυκλίου.

Δικαιολογητική βάση της εγκυκλίου –έως τη ψήφιση της νομοθετικής ρύθμισης εφόσον κριθεί απαραίτητη- είναι η ίδια η αιτιολογική έκθεση του ν. 4785/2020. Συγκεκριμένα:

1. Με το Κεφάλαιο Α του ν.4685/2020, το οποίο φέρει τον τίτλο «*Απλοποίηση Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης (Τροποποιήσεις του ν. 4014/2011)*», εισήχθησαν κρίσιμες



διατάξεις που, κατά την αιτιολογική έκθεση του νόμου, σκοπούν στην «...επίσπευση και απλοποίηση των διαδικασιών, προκειμένου να αντιμετωπισθούν χρόνια προβλήματα καθημερινότητας και να δημιουργηθεί ένα επενδυτικά φιλικό περιβάλλον στην Ελλάδα».

2. Περαιτέρω κατά την ως άνω αιτιολογική έκθεση: «Το κεφάλαιο αυτό συντομεύει και απλουστεύει τη διαδικασία της περιβαλλοντικής αδειοδότησης, με απόλυτο όμως σεβασμό στην προστασία του περιβάλλοντος. Ρυθμίσεις για τη διάρκεια ισχύος των Αποφάσεων Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων, τη διαδικασία έκδοσης, ανανέωσης και τροποποίησης αυτών, απλοποιούν το επιχειρηματικό περιβάλλον, αλλά και μειώνουν το διοικητικό βάρος των υπηρεσιών, των οποίων το έργο ελαφρύνεται περαιτέρω με τη δυνατότητα αξιοποίησης ιδιωτών αξιολογητών ΜΠΕ, ενεργοποιώντας και ενισχύοντας τη σχετική ρύθμιση που υπήρχε ήδη από τον αρχικό ν. 4014/2011 (Α' 209). Βασική φιλοσοφία που διέπει το κεφάλαιο αυτό είναι να απαλλαγούν οι υπηρεσίες και οι επιχειρηματίες από το φόρτο διαδικασιών που δεν προσφέρουν κάτι ουσιαστικό στην προστασία του περιβάλλοντος».
3. Ειδικότερα για το άρθρο 4 του ν.4685/2020, η αιτιολογική έκθεση αναφέρει, μεταξύ άλλων: «Με το άρθρο αυτό απλοποιείται και καθίσταται πιο ευέλικτη η διαδικασία τροποποίησης ΑΕΠΟ. Ειδικότερα, ορίζονται περιπτώσεις, κατά τις οποίες η τροποποίηση της ΑΕΠΟ θεωρείται μη ουσιώδης, οδηγώντας σε ελαφρύτερη διαδικασία για την έγκριση των νέων περιβαλλοντικών όρων. Με αυτόν τον τρόπο, επέρχεται ουσιαστική απλούστευση της διαδικασίας τροποποίησης ΑΕΠΟ, βάσει συγκεκριμένων ενεργειών της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής, οι οποίες είναι διακριτές και σαφείς».

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η εφαρμογή της διάταξης του θέματος δεν θα έπρεπε να έχει οδηγήσει σε αύξηση του χρόνου και του φόρτου των υπηρεσιών και των ενδιαφερομένων για την υποβολή και την ολοκλήρωση της εξέτασης αιτημάτων τροποποίησης ΑΕΠΟ, σε σχέση με το χρόνο και το φόρτο που θα απαιτείτο για την υποβολή και εξέταση των ίδιων αιτημάτων με τις διατάξεις που ίσχυαν πριν το ν. 4685/2020.

Για ενημέρωσή σας, σας επισυνάπτουμε και την από 30.7.2020 επιστολή μας.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας.

Με εκτίμηση,

Παναγιώτης Λαδακάκος

Πρόεδρος ΔΣ

Συνημμένη: Η υπ' αρ. πρωτ. 2020/177 επιστολή μας της 30.7.2020