



Σημείωμα για το Ειδικό Χωροταξικό Πλαίσιο για τις Α.Π.Ε.

Φεβρουάριος 2018

Συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας για την σύνταξη των προδιαγραφών για την πρόσληψη συμβούλου-μελετητή με τα ακόλουθα αντικείμενα εργασίας:

- Αξιολόγηση του υφιστάμενου ΕΧΠ-ΑΠΕ
- Εκπόνηση υποστηρικτικής μελέτης για το νέο ΕΧΠ-ΑΠΕ
- Εκπόνηση ΣΜΠΕ για το νέο ΕΧΠ-ΑΠΕ
- Εκπόνηση σχεδίου ΚΥΑ για το νέο ΕΧΠ-ΑΠΕ.

Λόγω της σημασίας του θέματος, παρατηρούμε τα ακόλουθα:

1) Το πιο σημαντικό ζήτημα που άπτεται της αναθεώρησης του ΕΧΠ-ΑΠΕ είναι το εύρος και ο τρόπος εφαρμογής του.

Τα υφιστάμενα ΕΧΠ περιλαμβάνει αναλυτικά-κανονιστικά κριτήρια και διαδικασίες αποκλεισμού και έχει θωρακισθεί κατάλληλα, ώστε να εφαρμόζεται άμεσα και ενιαία σε όλη τη χώρα. Εξασφαλίζει έτσι:

- σχετική αποτελεσματικότητα και
- ισοτιμία στην αντιμετώπιση των επενδύσεων.

Θα είναι καταστροφική η επικράτηση της αντίληψης ότι το ΕΧΠ πρέπει να περιέχει αποκλειστικά στρατηγικές κατευθύνσεις χωρίς αναλυτικά κριτήρια και κανονιστικό χαρακτήρα. Ένα τέτοιο κείμενο απλά δεν θα μπορεί να εφαρμοσθεί. Έτσι, ρητά ή στην πράξη, η εφαρμογή του χωροταξικού σχεδιασμού για τις ΑΠΕ θα παραπέμπεται σε υποκείμενες μελέτες και τοπικά σχέδια, στο άδηλο μέλλον. Αυτό συνεπάγεται απουσία σαφών κανόνων, αύξηση της αβεβαιότητας, διαρκείς συγκρούσεις, σπατάλη πόρων στη βιομηχανία μελετών και τελικά εμπόδια στην ανάπτυξη.

Υπογραμμίζεται ότι το υφιστάμενο ΕΧΠ-ΑΠΕ έχει κριθεί αυστηρά από το ΣΤΕ και έχει γίνει αποδεκτό με την απόφασή του 1421/2013 ακριβώς χάρη στην ύπαρξη συγκεκριμένων κριτηρίων χωροθέτησης, ζωνών αποκλεισμού, διαδικασίας υπολογισμού και ελέγχου της φέρουσας ικανότητας, συγκεκριμένης μεθόδου εκτίμησης της επίπτωσης στο τοπίο κλπ.

2) Φυσικά έχει σημασία το εύρος των περιορισμών. Το υφιστάμενο ΕΧΠ ήταν αρκετά περιοριστικό με μερικούς υπερβολικούς και άστοχους αποκλεισμούς που δεν πρόσφεραν στην ουσιαστικά προστασία του περιβάλλοντος. Επίσης, αποδείχθηκε στην πράξη ότι οι περιορισμοί



του αντιμετωπίστηκαν ως οι ελάχιστοι και από εκεί και πέρα η κάθε υπηρεσία συνέχισε ελεύθερα να θέτει περισσότερους περιορισμούς και να απορρίπτει επενδύσεις.

3) **Οι προδιαγραφές της προκήρυξης δεν πρέπει να προκαταλαμβάνουν το αποτέλεσμα της αξιολόγησης του υφιστάμενου ΕΧΠ-ΑΠΕ.**

Ενδεικτικά:

- α) **δεν πρέπει να είναι υποχρεωτική η εκπόνηση εκ του μηδενός ενός νέου ΕΧΠ**, διότι η αξιολόγηση πιθανόν να καταλήξει ότι απαιτείται αναθεώρηση του υφιστάμενου, σε μεγαλύτερο ή μικρότερο βάθος
- β) δεν πρέπει να προκαταλαμβάνεται το περιεχόμενο των τροποποιήσεων του ΕΧΠ-ΑΠΕ. Κυρίως **δεν πρέπει να θέτει ως υποχρέωση το νέο κείμενο να είναι μόνο στρατηγικό και μην έχει καθόλου κανονιστικές διατάξεις.**

Υπενθυμίζεται ότι η διαδικασία για το υφιστάμενο ΕΧΠ-ΑΠΕ ξεκίνησε ουσιαστικά το 2004/5 και στην πραγματικότητα ολοκληρώθηκε με την θετική απόφαση του ΣτΕ 1421/2013. Κατά τη διάρκεια αυτής της οκταετίας επενδύθηκαν τεράστιος όγκος δουλειάς και πόρων και εργάστηκε πλήθος ανθρώπων από όλες τις πλευρές και με διαφορετικές αντιλήψεις, από τη διοίκηση, του δικαστές τον κλάδο των Α.Π.Ε. και τους αντιδρώντες. Δεν είναι εύλογο όλη αυτή η επένδυση να ακυρωθεί και να ξεκινήσει εκ του μηδενός. Πρέπει να χτίσουμε πάνω στην προηγούμενη εμπειρία, να την αξιοποιήσουμε, να μη χαθεί χρόνος και κυρίως να μη μείνει κενό ανάμεσα στην κατάργηση του υφιστάμενου ΕΧΠ-ΑΠΕ και την πλήρη εφαρμογή σε όλη την Ελλάδα του αναθεωρημένου.